**История функционирования органов эвакуации населения в г. Полоцке и Полоцком уезде (1918 – 1922 гг.)**

Буевич Т.В., Счастная Р.В.

13 ноября 1918 г. советским правительством был аннулирован Брестский мир. Немецкое командование, боясь окончательного развала своей армии, 16 ноября отдало приказ эвакуировать ее из России. 21 ноября 1918 года был освобожден город Полоцк[1, л. 11], находившийся в этот период в составе Витебской губернии, вошедшей в апреле 1918 года в состав Западной области. Но оккупация немецкими войсками территории на запад от линии Полоцк-Орша-Могилёв-Гомель продолжалась[2]. Поэтому в Полоцк прибывало большое количество беженцев и военнопленных. Стало очевидным, что для решения вопросов, связанных с их реэвакуацией, требовалось не только привлечь значительные финансовые и материальные средства, но и провести специальные организационные мероприятия. С этой целью Витебская губернская коллегия по делам пленных и беженцев (Витебской губпленбеж) при исполнительном комитете Витебского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов уже в ноябре 1918 года командировала в Полоцк команду служащих губплебеж под руководством Андрея Гулика[1, л. 4, 8]. Команда привезла с собой походные кухни, на основе которых был открыт пункт питания на 5 тыс.чел. Управление Риго-Орловской железной дороги на станции Полоцк I (в архивных документах именуется так же как Рижский вокзал) пустило две пары теплушечных поездов для курсирования от демаркационной линии до Смоленска.

Через эвакопункт в этот период проходило от 4 до 6 тыс. человек.

28 ноября 1918 года считается официальной датой начала деятельности Полоцкой узловой коллегии о пленных и беженцах (Полоцкая копленбеж). Об этом говорится и в отчете комиссара Полоцкой копленбеж о работе за ноябрь – декабрь 1918 года. В отчете также упоминается об издании приказов № 1 и № 2 (даты не указаны; скорее всего, приказ № 1 издан 28 ноября 1918 года) об организации комиссии по приему имущества бывших Всероссийского союза городов (Согора) и Земского союза Красного Креста, которые до этого момента действовали в г. Полоцке и уезде и занимались вопросами пленных и беженце. Ее цели и задачи определялись как, во-первых, выполнить обязательства по Брест-Литовскому мирному договору, в части касающейся обмена военнопленными; во-вторых, параллельно организовать процесс реэвакуации беженцев на места их довоенного проживания

На основе анализа архивных документов установлено, что коллегия официально только с февраля 1919 года перешла в ведение Витебской губпленбеж. До этого момента, если основываться на оттисках штампов и печатей, Полоцкая копленбеж находилась в непосредственном подчинении Центральной коллегии о пленных и беженцах при Народном комиссариате по военным (внутренним)[3] делам РСФСР (Центропленбеж)[4, л. 18, 188, 221].

В составе коллегии образованы отделы: административный, культурно-просветительный, военнопленных, санитарный, снабжения и продовольствия. При административном отделе коллегиии организовано регистрационное бюро. Его задачи – регистрация военнопленных с выдачей им регистрационных карточек и «билета военнопленного»[4, л. 252 – 253]. Было также получено помещение бывшего кадетского корпуса для реконструкции под госпиталь, который откроется в 1919 году[5, л. 1 – 5]. Под канцелярию коллегии было отдано помещение по Гоголевской улице, дом № 46[4, л. 1, 195].

Начальниками учреждений по эвакуации населения в г. Полоцке и Полоцком уезде в 1918 году и до весны 1919 года были Каган Семен Владимирович, Калмык Мендель

Израилевич, Носовский Ефим Яковлевич. С апреля 1919 руководителем стал Рубин Соломон Яковлевич[6, л. 15, 120].

6 декабря 1918 года Витебский губпленбеж направил письмо в отдел управления Витебского губисполкома с просьбой о выдаче официальной гербовой печати для Полоцкой копленбеж. К письму был приложен образец предполагаемой печати[23, л.72].

В декабре 1918 года коллегией было опубликовано объявление об открытии пункта питания для военнопленных и беженцев, так называемых «чайн-читален». Организованы ночлежные бараки на железнодорожных станциях[4, л. 9 об]. Следует отметить, что в более поздних документах, например, датированных августом 1919 года, говорится, что беженцам разрешали селиться и на частных квартирах, поскольку часть бараков было самовольно занято советскими учреждениями[4, л. 273 об].

В январе 1919 года на станции Полоцк II, или на Николаевском вокзале (речь идет о станции Громы Николаевской железной дороги, проходившей от Бологое через города Невель и Полоцк на Седлец[7]), открыта амбулатория.

Еще ранее, в декабре 1918 года, проведено обследование помещений (бараков) на станциях Полоцк I и II для возможного размещения склада продуктов и дополнительного госпиталя (лазарета). Второй лазарет до весны открыт так и не был, а склад продуктов на Полоцк I стал функционировать уже в конце декабря 1918 года.

В отчете Полоцкой копленбеж о работе за 19-31 декабря 1918 года говорится об открытии отдела обмена, в составе которого работало справочное бюро. В его задачи входила выдача регистрационных карточек и билетов военнопленным и беженцам. Во второй половине декабря коллегия отправила из города 23 501 военнопленного (как российских, так и немецких) и 763 беженца[4, л. 2]. В этот период коллегия сама занималась вопросами питания: сухим пайком было выдано продуктов через питательный пункт на станции Полоцк I – 5149 человекам (4 818 военнопленных и 331 беженцу), а горячих обедов и сухих пайков через питательный пункт на станции Полоцке II – 19 770 человекам (19 500 и 270 соответственно)[4, л. 2 об].

С января поток эшелонов сократился, и уже в первой половине февраля через Полоцк I и II проследовало 2496 военнопленных и 1978 беженцев[4, л. 24]; во второй – 1 181 военнопленный и 588 беженцев[4, л. 82]. В апреле же 1919 года в среднем через Полоцк проходило около 100 человек военнопленных[4, л. 136]. В то же время в середине весны прогнозировалось увеличение числа беженцев за счет потока «возвращенцев» на освобождаемые от оккупации территории Украины, Литвы, Латвии и Белоруссии[4, л. 136].

5 января силами культурно-просветительного и хозяйственного отделов коллегии был организован «День военнопленного»[4, л. 9]. К данной дате для военнопленных был организован сбор вещей от населения. Состоялось шествие по городу, военнопленным был отпущен бесплатный обед, а вечером организованы танцы, спектакли, концерты и т.п[4, л. 11 об]. В этот же день на Рижском вокзале открыты 2 чайные-читальни для военнопленных (впоследствии, в феврале 1919 года одна из них будет упразднена, а вторая будет передана в ведение управления станцией Полоцк I)[4, л. 1 об, 2, 9-11, 30].

С 6 января 1919 года при Полоцкой копленбеж организовано медико-санитарное совещание. Только за январь 1919 года в амбулаториях, располагавшихся на обеих станциях, принято 198 больных[4, л. 11]. К лету 1919 года в амбулаториях была организована бесплатная вакцинация против холеры и тифа, поскольку данные заболевания являлись массовыми[4, л. 273 об]. На ряду с ними в бараках свирепствовала дизентерия[4, л. 305].

С января 1919 года пункт питания на ст.Полоцк II так же был передан в ведение железной дороги, а в бараках на станциях Полоцк I и II было принято решение открыть дополнительно платные чайные[4, л. 9]. На станции Полоцк I стала работать парикмахерская[4, л. 9 об]. В начале весны 1919 для организации помывки беженцев и военнопленных по ул. Володарского была открыта баня[4, л. 95].

В начале 1919 г. Центропленбежем была учреждена в г. Минске Главная комиссия попечения о пленных и беженцах (Главкомпленбеж), которая занималась организацией эвакуационной работы в Западной области. И хотя ее полномочия на плембеж Витебской губернии не распространялись, но взаимодествие между органами происходило.

25-27 февраля 1919 года в соответствии с поручением Витебской губпленбеж проведена ревизия Полоцкая копленбеж[4, л. 49]. В докладе по итогам ее проведения отмечалось, что в штате состоит 45 штатных и 14 нештатных служащих, работает 5 отделов (финансовый, хояйственный, культурно-просветительный, санитарный и обмена).

В связи с уменьшением числа военнопленных и беженцев 12 апреля было решено реорганизовать коллегию в самостоятельный отдел Витебской губплембеж, но уже 14 апреля 1919 года узловая коллегия принимает решение о реорганизации коллегии в подотдел Витебской губернской коллегии о пленных и беженцах при исполнительном комитете Полоцкого уездного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов во главе с заведующим и со штатом 11 человек[4, л. 131 – 132, 198]. Остальные сотрудники с 15 апреля увольнялись.

После реорганизации была сокращена сеть подведомственных предприятий и учреждений. Питание и обслуживание пленных и беженцев стало осуществляться через Двинскую районную комиссию попечения о пленных и беженцах, эвакуированную в этот момент в Полоцк[4, л. 171].

Однако, уже 11 июня 1919 года в связи с тем, что после оккупации сначала в апреле Вильно, а затем в июле Молодечно и эвакуации Молодечненского плембежа, Полоцкий отдел губплембеж стал единственным учреждением при западной границе РСФСР по обслуживанию нужд военнопленных и беженцев и был реорганизован в Полоцкую коллегию по делам пленных и беженцев Витебской губернской коллегии о пленных и беженцах при исполнительном комитете Витебского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (Полоцкая плембеж) (протокол заседания Полоцкого отдела губпленбеж от 10.06.1919)[4, л. 171, 215, 250]. Восстановлены прежние отделы и штатная численность[4, л. 207].

В виду сложнейшей военной обстановки и приближения советско-польского фронта к Полоцку 26 июня 1919 года плембеж принимает решение об образовании на ее базе Головного регистрационного пункта Витебской губернской коллегии о пленных и беженцах при исполнительном комитете Витебского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (протокол заседания плембеж от 26.06.1919)[4, л. 219 – 220]. Однако данная реорганизация не была реализована, поскольку в соответствии с разъяснениями Центропленбеж Полоцкий пленбеж должен был быть сохранен, а головной регистрационный пункт должен был быть образован при нем, для чего в штат плембеж дополнительно вводились новые должности: заведующий пунктом, дежурный по пункту и регистратор[4, л. 298, 301 об, 327].

16 августа 1919 года в связи с оккупацией г.Минска польскими войсками и в соответствии с приказом № 315 Центропленбеж была упразднена Главная минская комиссия по делам о пленных и беженцах. Взамен нее для координации деятельности учреждений пленбеж Западной области была учреждена должность Главного уполномоченного Западных областей Центральной коллегии о пленных и беженцах НКВД РСФСР (Главуполномоченного заплембеж)[8, л. 39]. В его обязанности входило руководство эвакуацией пленных и беженцев на территории бывшей Западной области (за исключением Смоленской губернии), общее руководство и контроль над деятельностью всех учреждений плембеж Смоленской, Витебской, Минской и Гомельской (за исключением г.Гомеля и уезда) губерний[9]. 19 июля 1919 года управление уполномоченного было эвакуировано из г.Минска в г.Орша[8, л. 38].

28 августа 1919 года вместо Полоцкой коллегии была утверждена Полоцкая комиссия попечения о пленных и беженцах (Полоцкий плембеж) (протокол заседания

комиссии от 28.08.1919). В ее составе утверждались отделы: секретариат, беженский отдел и хозяйственный[4, л. 302].

В архивных документах этого период обнаружены сведения, что Полоцкий плембеж привлекал военнопленных и беженцев к окопным работам[4, л. 305].

30 августа 1919 года распоряжением Главуполномоченного заплембеж Полоцкая комиссия была реорганизована в районную комиссию с подчинением Главному уполномоченному Западных областей Центральной коллегии о пленных и беженцах НКВД РСФСР[4, л. 298, 301 об, 327, 324, 326].

В сентябре 1919 г. в связи с приближением советско-польского фронта в Полоцке вновь была объявлена эвакуация. На заседании плембеж 04.09.1919 было принято решение о срочной эвакуации всех беженцев за демаркационную линию[4, л. 315 об]. И без того непростая работа комиссии усложнилась до предела, о чем было сообщено Главуполномоченному. С целью изучения обстановки и адаптации работы Полоцкой плембеж к сложившейся ситуации и в соответствии с постановлением коллегии при Главуполномоченном заплембеж от 13.09.1919 в Полоцк был командирован уполномоченный Л.Розенгауз[11, л. 11].

20 сентября 1919 года польские войска вышли на южную окраину города и оккупировали Задвинье. Канцелярия и бухгалтерия плембеж были в срочном порядке эвакуирована[4, л. 342].

В этот период работа по попечению о военнопленных, беженцах и все предприятия по их обслуживанию, в соответствии с поставновлением объединенного совещания Главной комиссии попечения о пленных и беженцах РСФСР и районных представителей плембежей, Главной миссии Красного Креста Западной области от 23.09.1919, были переданы полоцкому представительству Красного Креста. Для контроля за их работой в Полоцке был оставлен председатель плембеж Рубин С.Я.

Уполномоченный Л.Розенгауз оценивал ситуацию, сложившуюся в этот период, как «плачевную»: перестало организовываться регулярное продовольственное снабжение военнопленных и беженцев, были утрачены бараки для их содержания, и люди постоянно находились в тесных вагонах, где не было уборных и мест для кипячения воды. Не работали дезинфекционная камера и баня. В результате заболеваемость сыпным тифом и дизентерией достигала 25 человек в день. А с учетом того, что изоляторы и лазарет также функционировали с перебоями, больные продолжали находиться рядом со здоровыми, что усиливало рост заболеваемости.

Для восстановления работы плембеж в г.Полоцке была проведена новая реорганизация. Согласно приказу Рубина С.Я. от 3 октября 1919 г. № 1 образовано управление уполномоченного Витебской губернской коллегии по делам о пленных и беженцах по Полоцкому району (Полоцкий упленбеж)[12, л. 1; 13, л. 100]. С 12 октября 1919 г. началось зачисление работников на штатные должности[12, л. 3]. Управление Полоцкого упленбежа в этот период находилось в городе Полоцке, ул. Пролетарская, д.74[14, л. 61; 15, л. 10; 16, л. 103].

Приказ Полоцкого упленбеж от 3 октября 1919 г. № 1 был утвержден приказом Главуполномоченного запленбеж от 24.10.1919 № 85. В последнем также говорилось, что все пленбежи, расположенные в прифронтовой полосе и находящиеся под непосредственным обстрелом неприятеля, в ходе ликвидации из своего состава они сохраняли незначительное количество штатов, во главе которых ставится уполномоченный[8, л. 50]. В связи с этим Витебская коллегия издала свой приказ о ликвидации Полоцкой пленбеж к 20 октября 1919 года[17, л. 25].

В связи с возникающими новыми задачами по переправке людских контингентов приказом НКВД РСФСР от 26 февраля 1920 г. № 433 Центропленбеж был реорганизован и переименован в Центральное управление по эвакуации населения Народного комиссариата внутренних дел РСФСР (Центроэвак), а местные коллегии о пленных и беженцах - в управления по эвакуации населения[14, л. 63, 64, 78]. Этим же приказом

было объявлено «Положение о местных органах Центрального управления по эвакуации населения», утвержденное на заседании коллегии НКВД РСФСР 26 февраля 1920 г[14, л. 37 – 38, 63 – 64].

Согласно Положению на Центроэвак возлагалось выполнение всех заданий, подлежащих ранее ведению Центропленбежа, за ним сохранялись все права, предоставленные Центропленбежу Декретом СНК РСФСР от 27 апреля 1918 г. Центроэвак сохранял за собой право получения специальных поездных составов (санитарных и других поездов) и другого транспорта для перевозки людских контингентов.

В соответствии с этим Положением местным исполкомам предоставлено было право утверждения кандидатов на должности начальников управлений и их помощников, а право назначения на должности и их увольнение предоставлено органам НКВД. Фактическое осуществление перевозок, выдача проездных документов и разрешений на проезд, как отдельным лицам, так и группам из числа всех людских контингентов, передано исключительно Центроэваку и его органам[14, л. 37 – 38, 63 – 64].

Приказом Полоцкого упленбежа от 9 мая 1920 г. № 126 Управление уполномоченного Витебского губпленбежа по Полоцкому району переименовано в Полоцкое уездное управление по эвакуации населения (Полоцкий уездэвак)[18, л. 46].

Учреждения по эвакуации населения в Полоцком уезде функционировали по принципу двойного подчинения. По территориальной принадлежности они подчинялись Полоцкому уревкому (с декабря 1920 г. – Полоцкому уисполкому). Общее руководство их деятельностью осуществляли центральные органы: Центропленбеж НКВД РСФСР и Управление Главноуполномоченного Центропленбежа в Западной области (с мая 1922 г. Главноуполномоченного Центроэвака в Западной области (Главэвакзап).

15 мая 1920 года угроза оккупации Полоцка была полностью ликвидирована. Но вопросы работы с военнопленными и беженцами продолжали оставаться. Была восстановлена сеть учреждений Полоцкой плембеж для работы с ними. Являясь эвакуационным аппаратов для гражданского населения, плембеж организует перевозку гражданского населения, выдачу документов и разрешений на проезд, оказывает помощь остро нуждающимся беженцам выдачей бесплатных обедов.

В соответствии с приказом Главэвакзапа от 11 февраля 1922 г. № 10/374 во исполнение приказа Центроэвака НКВД РСФСР от 20 декабря 1921 г. № 757 все губернские и уездные управления по эвакуации населения, действовавшие на территории бывшей Западной области, ликвидированы с 1 февраля 1922 г., а вместо них образованы базисные и линейные пункты[19, л. 20; 20, л. 65].

Приказом начальника Полоцкого уездэвака от 1 марта 1922 г. № 11 Полоцкое уездное управление по эвакуации населения с 1 марта 1922 г. преобразовано в Полоцкий линейный пункт по эвакуации населения (Полоцкий линэвак) Оршанского базисного пункта Центроэвака НКВД РСФСР[20, л. 65, 81; 21, л. 43;21, л. 32].

Согласно приказу Главэвакзапа от 29 марта 1922 г. № 22/386 и приказу Полоцкого линэвака от 2 апреля 1922 г. № 15 Полоцкий линейный пункт по эвакуации населения передан Витебскому базисному пункту по эвакуации населения Центрального управления по эвакуации населения НКВД РСФСР[22, л. 35, 43], ему присвоен учетный номер 73[22, л. 43].

В соответствии с приказом Полоцкого линэвака от 22 июня 1922 г. № 25 на основании приказа Центроэвака НКВД РСФСР от 7 июня 1922 г. № 667/871 Полоцкий линэвак ликвидирован с 24 июня 1922 г[21, л. 83].

Подводя итог, прежде всего, хотелось бы отметить, что работа полоцких органов по работе с пленным и беженцами проходила в сложнейших условиях военной обстановки, усугублявшихся разрухой и жесточайшим продовольственным кризисом внутри страны. Постоянные реорганизации и изменение численности персонала так же не способствовали облегчению деятельности. Тем не менее, на протяжении всего периода

существования полоцкие эвакопункты не останавливали свою работу и играли ключевую роль в непосредственном решении социальных вопросов, связанных с пребыванием военнопленных и беженцев на территории Полоцка и уезда.

Источники и литература.

1. Учреждение «Государственный архив Витебской области» (ГАВО). – Ф.1734. – Оп.1. – Д.42.
2. Сайт «Официальный сайт факультета международных отношений БГУ». Журнал международного права и международных отношений. 2005 № 3. Международные отношения. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ВИТЕБСКОЙ ГУБЕРНИИ ВО ВРЕМЯ ПОЛЬСКО-СОВЕТСКОЙ ВОЙНЫ 1919—1920 гг. Татьяна Иванова. Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/27595/1/2005_3_JILIR_ivanova_r.pdf; http://evolutio.info/content/view/773/113/. Дата доступа: 25.06.2014.
3. Так в документе.
4. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 62.
5. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 31.
6. Учреждение «Зональный государственный архив в г.Полоцке» (Госархив в г. Полоцке). – Ф.63-ОАФ. – Оп.1. – Д. 47.
7. Сведения о соотношении номеров станций с их месторасположением даны в соответствии с данными сайта «Псковские железные дороги». Станция Полоцк Николаевской дороги, Полоцк-II, Громы. Режим доступа: http://www.pskovrail.ru/stanzii/gromy.html. Дата доступа: 01.11.2016.
8. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 48.
9. См. подробнее сайт «Исторический факультет Белорусского государственного университета». Наука. Издания факультета. Материалы конференций. Первая мировая война в исторических судьбах Европы. Бабков Анатолий Михайлович. Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, (Гомель, Беларусь). ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИОННОЙ РАБОТЫ С БЕЖЕНЦАМИ И ПЛЕННЫМИ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ В БЕЛАРУСИ В 1919 г. Режим доступа: http://www.hist.bsu.by/images/stories/files/nauka/konf/1ww/Babkov.pdf. Дата доступа: 20.10.2016.
10. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 48.
11. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 53.
12. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп.1. – Д.3.
13. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп.1. – Д.10.
14. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – ОП.1. – Д.2.
15. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – ОП.1. – Д.33.
16. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – ОП.2. – Д.1.
17. ГАВО. – Ф.1734. – Оп.1. – Д. 50.
18. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп.1. – Д. 4.
19. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп. 2. – Д.7.
20. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп. 2. – Д.4.
21. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп. 2. – Д.10.
22. Госархив в г. Полоцке. – Ф.63-ОАФ. – Оп. 2. – Д. 6.
23. ГАВО. – Ф.1821. – Оп.1. – Д. 20.